

# 黑龙江省教育厅

黑教发函〔2020〕10号

## 省教育厅关于启动全省教育事业发展 “十四五”规划编制的通知

各市（行署）教育局，各省属普通高校：

根据《黑龙江省“十四五”规划编制工作方案》（黑政办发〔2019〕36号），全省教育事业发展“十四五”规划编制工作现已启动。为进一步指导各市（地）和省属普通高校做好本地区、本学校教育规划编制工作，现将有关事宜通知如下：

### 一、准确把握发展形势，充分认识规划编制的重要意义

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是我省开启全面建设社会主义现代化新龙江新征程的第一个五年，是推进全面振兴全方位振兴、重振龙江雄风承上启下的五年。贯彻落实《黑龙江教育现代化2035》和《黑龙江省加快推进教育现代化实施方案（2018-2022年）》，聚焦教育发展的战略性、紧迫性问题和人民群众关心的热点难点，着力深化改革、优化结构，科学谋划“十四五”时期本地区、本学校教育发展方向、目标任务、实现

路径、重大工程项目、重大政策举措和改革措施，对于加快推进龙江教育现代化进程，实施科教强省战略，推动全省各级各类教育高质量发展，办好人民满意的教育具有重要意义。

## **二、坚持规划编制原则，确保规划编制工作正确方向**

编制教育事业“十四五”规划要深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对黑龙江重要讲话重要指示精神，落实全国教育大会精神，全面贯彻落实党的教育方针，坚持中国特色社会主义教育发展道路，坚持社会主义办学方向，立足国情省情教情，遵循教育规律，坚持改革创新，以凝聚人心、完善人格、开发人力、培育人才、造福人民为工作目标，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**一是坚持宏观把握，注重可操作性。**准确把握教育发展阶段性特征，立足助力龙江全面振兴全方位振兴，注重规划的战略性和宏观性和指导性。各市（地）、高校要围绕贯彻落实《黑龙江教育现代化 2035》和《黑龙江省加快推进教育现代化实施方案（2018-2022 年）》，突出“十四五”规划的针对性和可操作性，确保目标方向顺应教育发展趋势，政策措施行之有效。

**二是坚持全面规划，关注重点领域。**既要全面统筹本地教育各领域各层面，推动各级各类教育事业协调发展，又要结合本地教育发展阶段的重点任务和特殊需求，突出重点领域和薄弱环节

节，整合资源，集中攻关。各市（地）、县（区）要重点谋划学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、高中阶段教育特色多样、职业教育产教融合等事项；各高校要围绕开展“双一流”建设、产学研一体化创新、科学定位转型发展以及提升高等教育服务龙江振兴能力等方面进行科学规划。

**三是坚持目标引领，突出问题导向。**科学确定发展目标，明晰并严格执行工作路线图和时间表，聚焦教育领域突出矛盾和重大问题，明确破解难题的途径和方法，在不断克服困难、解决问题中逐步实现既定目标。各市（地）、高校要深入开展前期研究，深入思考，全面分析形势，掌握一手资料和数据，提出针对本地区、本学校有效的对策措施，着力解决制约教育科学发展的重点问题和人民群众最关心最直接最现实的教育热点难点问题。要在摸清底数、掌握需求的基础上，测算教育资源配置情况，提出应对举措。

**四是坚持政府主导，强化社会参与。**坚持开门编制规划，组织专家、智库和科研机构共同开展重大课题研究，健全企业和公众参与机制，充分听取和吸纳社会各界的意见建议。围绕基础材料收集、数据指标测算、政策效果评估等方面，充分利用社会资源，运用大数据、云计算等技术手段，增强规划编制的科学性、民主性，提高规划工作的透明度和社会参与度，使规划编制过程成为凝聚共识、创新思路、优化制度的过程。

### **三、以高度负责精神，确保规划编制进度及质量**

**一要深入调查研究。**各市（地）、高校要深入基层一线，潜心研究、深入思考，全面总结和评估“十三五”规划实施情况，认真分析“十四五”时期教育改革发展面临的新情况和新问题，有针对性地提出“十四五”时期的工作思路。要对关系教育改革发展全局和人民群众切身利益的重大问题进行深入研究，科学预测分析本地区“十四五”期间人口结构变化、产业结构变化和新型城镇化发展的趋势，细致深入地做好各级各类教育需求的预测，优化学校布局结构和教育资源配置。要在充分研究、科学论证的基础上，着眼发展需要，提出一批对教育改革发展全局带动性强的重大政策、工程、项目，重大工程、重大项目必须列入当地规划并稳步组织实施，切实提高规划编制和实施的严肃性。

**二要把握编制进度。**我省教育“十四五”规划编制工作大体分四个阶段：目前至2020年3月为前期研究论证阶段；2020年4月至9月为形成规划框架阶段；2020年10月至2021年4月为起草和征求意见阶段；2021年4月至2021年6月底为论证报批阶段。各市（地）、高校要以此进度为参考，制订本地区、本学校规划编制的时间表，明确各阶段的工作重点。

**三要加强工作创新。**创新是规划工作的灵魂，是新时代提出的重要要求。在规划编制过程中，要积极适应新形势变化，主动回应各方面对规划的新期待，在规划衔接协调、编制程序、编制

技术与方法、规划内容与形式等方面进行创新，使“十四五”规划更好体现时代特征和本地区、本学校教育特点。

**四要做好规划衔接。**教育“十四五”规划编制内容要与“十三五”规划、《黑龙江教育现代化2035》《黑龙江省加快推进教育现代化实施方案（2018-2022年）》以及国家、省各类专项规划做好统筹衔接，避免内容重叠，确保规划质量。

**五要强化工作保障。**各单位要高度重视、认真准备、精心组织，切实加强规划编制工作的组织领导。要成立组织机构，抽调骨干力量，统筹协调、形成合力。要根据规划编制工作的实际需要，在本级财政和财务经费中安排必要的工作经费，保障规划编制工作顺利开展。



公开形式：主动公开。